

АДМИНИСТРАЦИЯ ВЕСЬЕГОНСКОГО РАЙОНА

ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

#### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Весьегонск

11.03.2019 № 77

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Весьегонского района

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р,

**п о с т а н о в л я ю:**

1. Создать в администрации Весьегонского района систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

2. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Весьегонского района (далее - Положение) согласно приложению к настоящему постановлению.

3. Возложить на Общественный Совет Весьегонского района функции коллегиального органа.

4. Разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования Тверской области «Весьегонский район» в информационно-телекоммуникационной сети интернет.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.



Глава администрации района И.И. Угнивенко

Приложение

к постановлению администрации

Весьегонского района

от 11.03.2019 № 77

**Положение**

**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в** **администрации Весьегонского района**

**Тверской области**

Раздел I. Общие положения

1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Весьегонского района Тверской области (далее – Положение) разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Весьегонского района Тверской области (далее - Министерство).
2. Термины, используемые в настоящем Положении:
3. антимонопольное законодательство — законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;
4. доклад об антимонопольном комплаенсе — документ, содержащий информацию об организации в Министерстве системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) и ее функционировании;
5. коллегиальный орган – Общественный Совет Весьегонского района;
6. нарушение антимонопольного законодательства - недопущение, ограничение, устранение конкуренции Министерством;
7. риски нарушения антимонопольного законодательства — сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;
8. уполномоченное подразделение – отдел правового обеспечения администрации Весьегонского района, отдел по организационным и общим вопросам администрации Весьегонского района;
9. антимонопольный комплаенс – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Раздел II. Цели и задачи антимонопольного комплаенса

1. Целями антимонопольного комплаенса являются:
2. обеспечение соответствия деятельности администрации Весьегонского района, требованиям антимонопольного законодательства;
3. профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Весьегонского района;
4. Задачи антимонопольного комплаенса:
5. выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
6. управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
7. контроль за соответствием деятельности администрации Весьегонского района, требованиям антимонопольного законодательства;
8. оценка эффективности функционирования в администрации Весьегонского района, антимонопольного комплаенса.

Раздел III. Сведения о компетенции уполномоченного подразделения и коллегиальном органе, осуществляющем оценку эффективности его

функционирования

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплиенса, распределяются между структурными подразделениями администрации Весьегонского района :

- отделом правового обеспечения администрации Весьегонского района;

- отделом по организационным и общим вопросам администрации Весьегонского района.

5. К компетенции уполномоченных подразделений относятся следующие полномочия:

1. подготовка и представление главе администрации Весьегонского района на утверждение правового акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс);
2. выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;
3. выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих администрации Весьегонского района (далее - муниципальные служащие), разработка предложений по их исключению;
4. разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;
5. организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;
6. взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;
7. информирование главы администрации о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;
8. консультирование муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;
9. иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

6. Оценку эффективности организации и функционирования в администрации Весьегонского района антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

1. Функции коллегиального органа возлагаются на Общественный Совет Весьегонского района (далее - Общественный совет).
2. К функциям коллегиального органа относятся:
3. рассмотрение и оценка мероприятий администрации Весьегонского района в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;
4. рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

Раздел IV. Порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении администрацией Весьегонского района своей деятельности

1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченные подразделения организуют следующие мероприятия:
2. анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
3. мониторинг и анализ практики применения администрацией Весьегонского района антимонопольного законодательства;
4. проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.
5. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства отдел правового обеспечения администрации Весьегонского района организует следующие мероприятия:
6. анализ нормативных правовых актов администрации Весьегонского района;
7. анализ проектов нормативных правовых актов администрации Весьегонского района.

11. При проведении (не реже одного раза в год) отделом правового обеспечения администрации Весьегонского района анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводятся следующие мероприятия:

1. осуществляется сбор сведений в структурных подразделениях администрации Весьегонского района о наличии нарушений антимонопольного законодательства;
2. составляется перечень нарушений антимонопольного законодательства в администрации Весьегонского района, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации Весьегонского района сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее - УФАС), позицию УФАС, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных администрацией Весьегонского района на недопущение повторения нарушения.
3. представление главе администрации Весьегонского района сводного доклада (с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации Весьегонского района.

12. При проведении (не реже одного раза в год) отделом по организационным и общим вопросам администрации Весьегонского района анализа нормативных правовых актов администрации Весьегонского района организуются следующие мероприятия:

1. разработка и размещение на официальном сайте администрации Весьегонского района исчерпывающего перечня нормативных правовых актов администрации района (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;
2. размещение на официальном сайте администрации Весьегонского района уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;
3. осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов.
4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов отделом по организационным и общим вопросам администрации Весьегонского района реализуются следующие мероприятия:
5. размещение на официальном сайте администрации Весьегонского района (размещение на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» также приравнивается к такому размещению) проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;
6. осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

14. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации Весьегонского района отделом правового обеспечения администрации района реализуются следующие мероприятия:

1. осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации Весьегонского района.

15. При проведении (не реже одного раза в год) отделом по организационным и общим вопросам администрации Весьегонского района анализа нормативных правовых актов администрации Весьегонского района организуются следующие мероприятия:

1) разработка и размещение на официальном сайте администрации Весьегонского района исчерпывающего перечня нормативных правовых актов администрации района (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

2) размещение на официальном сайте администрации Весьегонского района уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

3) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

4) представление отделом правового обеспечения администрации Весьегонского района сводного доклада (с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации района.

16. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов отделом по организационным и общим вопросам администрации Весьегонского района реализуются следующие мероприятия:

1). размещение на официальном сайте администрации Весьегонского района (размещение на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» также приравнивается к такому размещению) проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

2). осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

17. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации Весьегонского района отделом правового обеспечения администрации района реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации Весьегонского района;

2) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом 1 настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации Весьегонского района;

3) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей УФАС по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации Весьегонского района.

18. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

1. отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Весьегонского района по развитию конкуренции;
2. выдача предупреждения о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

19. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются отделом правового обеспечения администрации района по уровням согласно приложению № 1 к Положению.

20. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом правового обеспечения администрации района составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков, согласно приложению № 2 к Положению.

21. Коллегиальный орган УФАС по результатам обобщения практики применения антимонопольного законодательства вправе давать разъяснения о типовых нарушениях антимонопольного законодательства в администрации Весьегонского района.

22. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

Раздел **V.** Меры, направленные на осуществление контроля за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса

23. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса возлагается на главу администрации Весьегонского района, который:

1. принимает акт администрации Весьегонского района об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения и дополнения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;
2. применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими (служащими) администрации Весьегонского района акта об антимономопольном комплаенсе;
3. рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
4. осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

24. В целях осуществления контроля отдел правового обеспечения администрации Весьегонского района предоставляет главе администрации Весьегонского района ежегодный отчет о результатах осуществления мероприятий, предусмотренных пунктами 11 — 14 настоящего Положения, с проектом доклада об антимонопольном комплаенсе в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

Раздел VI. Ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

25. Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса является показатель снижения количества правонарушений в области антимонопольного законодательства, показатель снижения количества привлечения должностных лиц к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации. Ключевые показатели устанавливаются как для уполномоченного подразделения, так и для главы администрации Весьегонского района в целом.

26. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Весьегонского района проводится по следующим документам: перечень нарушений антимонопольного законодательства в администрации Весьегонского района, протокол с предложениями по рассмотренным нормативным правовым актам, справка о выявлении (отсутствии) в проекте нормативного правового акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

По результату проведенной оценки отделом правового обеспечения администрации района составляется доклад об антимонопольном комплаенсе.

Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

1. о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией Весьегонского района антимонопольного законодательства;
2. об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Администрацией Весьегонского района антимонопольного законодательства;
3. о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.
4. Отдел правового обеспечения администрации Весьегонского района представляет проект доклада об антимонопольном комплаенсе на подпись Главе администрации Весьегонского района в срок не позднее 15 марта года, следующего за отчетным, а также обеспечивает представление подписанного Главой администрации Весьегонского района доклада об антимонопольном комплаенсе в коллегиальный орган в течение недели с момента его подписания.
5. Общественный Совет Весьегонского района утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.
6. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Общественным Советом Весьегонского района, размещается на официальном сайте администрации Весьегонского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в течение месяца со дня его утверждения.

Раздел VII. Порядок ознакомления муниципальных служащих, служащих администрации Весьегонского района с Положением

1. Положение доводится отделом по организационным и общим вопросам администрации Весьегонского района до сведения муниципальных служащих, служащих администрации Весьегонского района под подпись.

Приложение №1

к Положению об организации системы

внутреннего обеспечения соответствия требованиям

антимонопольного законодательства

в администрации Весьегонского района

от 11.03.2019 № 77

**Уровни рисков**

**нарушения антимонопольного законодательства**

|  |  |
| --- | --- |
| **Уровень риска** | **Описание риска** |
| Низкий | Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Весьегонского района по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует |
| Незначительный | Вероятность выдачи администрации Весьегонского района Тверской области предупреждения |
| Существенный | Вероятность выдачи администрации Весьегонского района Тверской области предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий | Вероятность выдачи администрации Весьегонского района Тверской области предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация) |

Приложение №2

к Положению об организации системы

внутреннего обеспечения соответствия требованиям

антимонопольного законодательства

в администрации Весьегонского района

от 11.03.2019 № 77

**Карта рисков**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Описание риска** | **Причины и условия возникновения риска и его оценка** | **Мероприятия по минимизации и устранению риска** | **Наличие (отсутствие) остаточного риска и управление им** | **Вероятность повторного возникновения риска** |
|  |  |  |  |  |  |